



Raport de specialitate

privind analiza fundamentării nivelului tarifelor propuse de societatea TEGA S.A. pentru activitățile de salubritate, prestate în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat pe raza teritorială a unităților administrativ-teritoriale: Sfântu Gheorghe, Baraolt, Chichiș, Ilieni, Aita Mare, Arcuș, Bățani, Belin, Bixad, Bodoc, Boroșneu Mare, Brateș, Brăduț, Brețcu, Catalina, Comandău, Dalnic, Dobârlău, Ghelînța, Ghidfalău, Hăghig, Lemnia, Malnaș, Mereni, Micfalău, Moacșa, Ojdula, Ozun, Poian, Reci, Sânzieni, Turia, Valea Mare, Valea Crișului, Vâlcele, Vârghiș, Zagon, Zăbala, nr. 1/6593/14.05.2025

Aparatul tehnic al Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna" prin persoanele: dl Ambrus Jozsef, dl Benedek Csaba, dna Balogh Boglarka, am elaborat prezentul Raport de specialitate prin care am analizat din punct de vedere tehnic și economic solicitarea de modificare a tarifelor propuse de societatea TEGA S.A. pentru activitățile de salubritate, prestate în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat pe raza teritorială a unităților administrativ-teritoriale Sfântu Gheorghe, Baraolt, Chichiș, Ilieni, Aita Mare, Arcuș, Bățani, Belin, Bixad, Bodoc, Boroșneu Mare, Brateș, Brăduț, Brețcu, Catalina, Comandău, Dalnic, Dobârlău, Ghelînța, Ghidfalău, Hăghig, Lemnia, Malnaș, Mereni, Micfalău, Moacșa, Ojdula, Ozun, Poian, Reci, Sânzieni, Turia, Valea Mare, Valea Crișului, Vâlcele, Vârghiș, Zagon, Zăbala, nr. 1/6593/14.05.2025.

Solicitarea operatorului economic, societatea TEGA S.A., privind modificarea tarifelor de salubritate, însoțită de documentația justificativă aferentă, a fost transmisă prin adresa nr. 9885/08.08.2025, înregistrată la ADI SIMD Covasna cu nr. 399/08.08.2025.

Prezentul Raport se întocmește în baza art. 43, art. 45 alin. (4), (5) și (6) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată (2), cu modificările ulterioare, respective, precum și în temeiul dispozițiilor din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a

tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Gestiunea serviciului de salubritate a fost încredințată prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat pe raza teritorială a unităților administrativ-teritoriale, Sfântu Gheorghe, Baraolt, Chichiș, Ilieni, Aita Mare, Arcuș, Bățani, Belin, Bixad, Bodoc, Boroșneu Mare, Brateș, Brăduț, Brețcu, Catalina, Comandău, Dalnic, Dobârlău, Ghelința, Ghidfalău, Hăghig, Lemnia, Malnaș, Mereni, Micfalău, Moacșa, Ojdula, Ozun, Poian, Reci, Sânzieni, Turia, Valea Mare, Valea Crișului, Vâlcele, Vârghiș, Zagon, Zăbala nr. 1/6593/14.05.2025, operatorului regional societatea TEGA SA.

TEGA S.A. este operator regional, cu capital integral public, al celor 38 unități teritoriale administrative.

Activitățile care se prestează de către operatorul TEGA S.A. sunt:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat,

împreună cu servicii conexe de colectare separată a deșeurilor municipale generate ocazional, respectiv:

- a) deșeurile voluminoase, inclusiv saltele și mobilă, în baza unui program prestabilit cu autoritățile administrației publice locale, la solicitarea generatorilor de deșeuri;
- b) deșeurile provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea generatorilor de deșeuri;
- c) alte deșeuri similare provenite de la evenimente publice, la solicitarea organizatorilor.

Solicitarea operatorului economic are la bază următoarele:

- Contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat pe raza teritorială a unităților administrativ-teritoriale, Sfântu Gheorghe, Baraolt, Chichiș, Ilieni, Aita Mare, Arcuș, Bățani, Belin, Bixad, Bodoc, Boroșneu Mare, Brateș, Brăduț, Brețcu, Catalina, Comandău, Dalnic, Dobârlău, Ghelința, Ghidfalău, Hăghig, Lemnia, Malnaș, Mereni, Micfalău, Moacșa, Ojdula, Ozun, Poian, Reci, Sânzieni, Turia, Valea Mare, Valea Crișului, Vâlcele, Vârghiș, Zagon, Zăbala nr. 1/6593/14.05.2025.
- Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată (2), cu modificările ulterioare;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificările și completările ulterioare;

Conform prevederilor legale mai sus menționate, operatorul are dreptul să solicite modificare de tarif.

La data depunerii cererii, tarifele aprobate pentru utilizatorii finali sunt:

Tarif de colectare separată și transport separat al deșeurilor reziduale – Tcs rezidual:

	Fără TVA	Cu TVA
Persoane fizice- urban lei/lună/persoană	9,12	10,86
Persoane fizice-rural lei/lună /persoană	5,42	6,45
Non –casnici lei/mc	98,83	117,61
Tarif lei/tonă	577,28	686,97

Tarif de colectare separată și transport separat al deșeurilor reciclabile- Tsc reciclabil:

	Fără TVA	Cu TVA
Persoane fizice- urban lei/lună/persoană	2,75	3,27
Persoane fizice -rural lei/lună /persoană	2,96	3,53
Non –casnici lei/mc	51,67	61,49
Tarif lei/tonă	1230,28	1464,04

Tarif de colectare și transport separat al biodeșeurilor –Tcs biodeșeuri:

	Fără TVA	Cu TVA
Persoane fizice -urban lei/lună/persoană	2,08	2,48
Persoane fizice- rural lei/lună/persoană	0,00	0,00
Non –casnici lei/mc	39,31	46,78
Tarif lei/tonă	345,30	410,91

Tarifele pentru serviciile conexe serviciului de salubritate cu grad redus de repetabilitate și care se desfășoară ocazional

Tarif pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, inclusiv saltele și mobilă

	Fără TVA	Cu TVA
Tarif lei/to	599,78	713,74
Tarif lei/mc	149,95	178,43

Tarif pentru gestionarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora

	Fără TVA	Cu TVA
Tarif lei/to	64,62	76,89
Tarif lei/mc	84,03	100,00

Documentele depuse sunt cele prevăzute de Normele metodologice aprobate prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, s-au depus fișe de fundamentare pentru modificarea tarifelor aferente activităților de:

- colectare separată și transport separat al deșeurilor reciclabile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale - Tcs reciclabil.
- colectare separată și transport separat al biodeșeurilor din deșeurile municipale - Tcs biodeșuri
- colectare separată și transport separat al deșeurilor reziduale din deșeurile municipale - Tcs rezidual

Cererea de modificare se întemeiază pe art. 43 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată², cu modificările ulterioare și art. 36 din Normele metodologice aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare, care prevede:

(1) Tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică în următoarele situații:

a) la modificarea majoră a unuiu sau a mai multor elemente de cheltuieli, determinată de modificarea prețurilor de achiziție din piață, a condițiilor de exploatare sau a obligațiilor de serviciu public, care au o influență în creșterea nivelului tarifelor mai mare decât cea rezultată din aplicarea parametrului de ajustare;

b) la modificarea cheltuielilor cu amortizarea/redevența, ca urmare a punerii în funcțiune a unor mijloacelor fixe rezultate din investițiile realizate în sistemul de salubritate și numai după înregistrarea acestora în contabilitate;

c) la modificarea structurii tarifului ori a nivelului unor elemente de cheltuieli, ca urmare a modificărilor legislative, inclusiv prin actele administrative emise de autoritățile administrației publice locale, care vizează introducerea unor noi elemente de cheltuieli ori eliminarea sau modificarea nivelului anumitor elemente de cheltuieli, precum instituirea sau modificarea de taxe, impozite și contribuții obligatorii datorate către bugetul de stat, bugetul local sau altor organisme publice;

d) la modificarea cantității, volumului sau, după caz, a suprafeței programate ca urmare a modificării caietului de sarcini ori a modificării cu mai mult de $\pm 10\%$ a cantității anuale de deșeuri municipale generate și/sau a cantității anuale de deșeuri intrate în stația de transfer, stația de sortare, instalațiile de tratare sau depozitul de deșeuri, după caz, față de cantitatea programată din fundamentarea anterioară

Toate tarifele corespunzătoare activităților prestate, se fundamentează în lei/tonă, lei/persoană/lună și lei/mc.

Se propune modificarea tarifulor aferente activităților de:

1. Colectare separată și transport separat al deșeurilor reciclabile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale
2. Colectare separată și transport separat al biodeșeurilor din deșeurile municipale
3. Colectare separată și transport separat al deșeurilor reziduale din deșeurile municipale așa cum este prezentat pe flux, în tabelul de mai jos:

Tarif	Tarife de colectare			CEC total	Tarife de tratare/depozitare controlată			Venituri obținute	Total fără TVA	Total cu TVA
	Rezi-dual	Reci-clabil	Biodeg - radabil		Sortare	Comp os-tare	Depozit are			
Urban/lei/l una/pers.	8.93	2.75	2.03	2.71	0.51	0.00	2.83	-0.75	19.01	<u>23.00</u>
Rural/lei/lu na/pers.	5.30	2.96	0.00	1.59	0.51	0.00	1.68	-0.48	11.57	<u>14.00</u>
Persoane juridice/mc	97.10	51.67	38.32	26.27	8.48	0.00	30.82	-28.49	224.17	<u>271.24</u>
To.	567.16	1,230.28	336.63	160.00	212.11	0.00	180	-678.32	-	-

Fișele de fundamentare depuse sunt elaborate conform anexelor la Normele metodologice aprobate prin Ordinului președintelui ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Văzând documentele depuse, și anume: Fișele de fundamentare, Memoriul tehnico-economic justificativ și documentele suport, se constată că sunt prezentate calcule detaliate pe fiecare activitatea prestată, precum și pe elementele de cheltuieli.

Se anexează fișe cu calcule detaliate potrivit reglementărilor în vigoare, privind consumul de combustibilului, al lubrifianților, al energiei electrice, al pieselor de schimb pentru fiecare utilaj/autocamion, cheltuieli pe personal, etc., așa cum este prevăzut de legislația în vigoare.

Prestarea activităților și cantitățile aferente au fost monitorizate lunar, de către aparatul tehnic al asociației. Datele prezentate sunt în concordanță cu cele constatate în procesul de monitorizare.

Tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică, la solicitarea operatorilor, în baza cererilor de aprobare a modificării tarifelor, însoțite de documentele de fundamentare a nivelului fiecărui element de cheltuieli propus a fi modificat peste nivelul rezultat din aplicarea parametrului de ajustare.

Elementele de cheltuieli, altele decât cheltuielile cu amortizarea, cu redevență, cu personalul și cheltuielile financiare, care se modifică până la nivelul rezultat din aplicarea ratei inflației nu necesită prezentarea de documente justificative pentru fundamentarea acestora.

Cheltuielile cu amortizarea, cu redevență și cu personalul se fundamentează de către operatori, după cum urmează:

a) cheltuielile cu amortizarea anuală se iau în considerare la nivelul rezultat din planul de amortizare aferent mijloacelor fixe destinate prestării serviciului de salubritate. Operatorii au obligația să evidențieze pozițiile din planul de amortizare care s-au luat în calcul la fundamentarea amortizării anuale, inclusiv să precizeze, în situația în care anumite mijloace fixe care sunt utilizate în mai multe activități, cheia de repartizare a amortizărilor respective între tarifele activităților;

b) cheltuielile cu redevență anuală se iau în considerare la nivelul stabilit în contractul de delegare sau, după caz, în hotărârea de dare în administrare a serviciului de salubritate;

c) cheltuielile cu personalul se iau în considerare prin raportare la nivelul cheltuielilor cu salariile, cheltuielilor cu tichetele acordate salariaților și cheltuielilor cu asigurările și protecția socială rezultate din ultimul stat de plată, anterior datei solicitării modificării tarifului, precum și, după caz, pe baza documentelor justificative de aprobare a unor drepturi salariale stabilite prin contractul colectiv de muncă pentru care nu s-au întocmit statele de plată. În situația în care survin modificări legislative, precum creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată, cheltuielile de personal se recunosc în tarif prin luarea în considerare a tuturor drepturilor salariale cuvenite, astfel încât acestea să fie acordate începând cu data stabilită în actele normative care le ordonă.

Cheltuielile financiare se iau în considerare la nivelul cheltuielilor anuale cu dobânzile și comisioanele aferente creditelor contractate pentru realizarea investițiilor în sistemul de salubritate.

Cheltuielile luate în considerare la determinarea tarifelor sunt:

Cheltuieli cu combustibili, aditivi, lubrifianti = 2.663.078,52 lei

Cheltuieli cu utilitățile = 169.437,16 lei

Piese de schimb pentru autospeciale, mijloace de transport, utilaje, instalații și echipamente = 298.662,00 lei

Materii prime și materiale consumabile = 77.388,00 lei

Amortizarea containerelor, utilajelor și mijloacelor de transport = 1.628.891,07 lei

Redevența = 110.000,00 lei

Cheltuieli cu protecția mediului = 65.032,00 lei

Alte servicii executate de terți = 1.684.136,04 lei

Alte cheltuieli materiale, exclusiv provizioane, amenzi, penalități, despăgubiri, donații și sponsorizări = 687.710,43 lei

Cheltuieli de natură salarială = 14.258.980,62 lei

Cheltuieli financiare = 301.200,00 lei

Factorii care influențează solicitarea de modificare a tarifelor, determinați pe cheltuieli sunt prezentați mai jos.

Pentru estimarea cheltuielilor incluse în fundamentarea tarifelor celor 3 activități analizate, s-a luat în calcul cantitatea de deșeuri gestionată în anul 2024-2025, conform înregistrărilor la intrarea în CMID-ul județului Covasna de la Leț – Boroșneu Mare, respectiv 38.488,64 tone, pe baza căreia s-a extrapolat și prognozat cantitatea pentru anul 2025-2026.

În ceea ce privește numărul de locuitori luat în considerare la calculul tarifelor pentru cele 3 activități analizate, acesta este de 152.668 locuitori, reprezentând populația rezidentă comunicată de INSSE după recensământul din 2021, din care 57.810 locuitori în zona urbană și 94.858 locuitori în zona rurală. Colectarea în zonele de blocuri se face în puncte de colectare/insule digitalizate sau din poartă în poartă în zonele de case din mediul urban și în mediul rural. Recipientii utilizați în zona de case sunt pubele, cel mai frecvent de 120 l, saci pentru deșeurile reciclabile de 80 l și 160 l, și în zona de blocuri containere de 1,1 mc, 2,5 mc și 3 mc.

Cantitatea de deșeuri reciclabile a fost calculată pornind de la populația rezidentă de 152.668 locuitori menționată mai sus, la care s-a aplicat indicele de generare de 267 kg/loc/an (conform Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor aprobat în 2020 – Tabel 4.4), ponderea deșeurilor reciclabile în total generat de 23,14% (conform Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor aprobat în 2020 – Tabel 4.8) și rata de colectare de 70%, precum și cantitățile estimate de tip SGR care sunt colectate de către Returo (PET, sticlă și aluminiu), după cum urmează: $((152.668 \text{ pers} \times 267 \text{ kg/pers/an} \times 23,14\%) - 1695 \text{ to}) \times 70\% = 5.416,16 \text{ tone}$.

La baza elaborării fișelor de fundamentare al tarifelor, au stat următoarele evoluții de prețuri, prognoze și date statistice, care vor influența cheltuielile și veniturile pentru stabilirea tarifelor pentru activitatea de colectare a deșeurilor, astfel:

1. Cheltuieli materiale:

- Modificările Legii nr. 227/2015 (Codul fiscal, art. 342) și ale Legii nr. 141/2025 au un impact direct asupra prețului motorinei, prin majorarea accizei cu 10%, ceea ce înseamnă un plus de aproximativ 0,23 lei/litru (23 bani/litru).

2. Cheltuieli de natură salarială:

- Având în vedere contextul macroeconomic și măsurile de redresare guvernamentală, remunerațiile personalului administrativ și ale membrilor Consiliului de Administrație au fost diminuate cu aproximativ 10%, pentru a absorbi impactul creșterii prețurilor — inclusiv majorarea cotei de TVA cu 2%. Măsura diminuarii este luată în vederea menținerii neschimbate a nivelului tarifar aplicat utilizatorilor, fără transferarea de costuri suplimentare asupra acestora.

3. Profit:

- În conformitate cu Ordinul AMEPIP nr. 651/2024, indicatorul de profit se majorează cu 12,31% față de nivelul de referință; astfel, pentru un profit curent de 5%, rezultă un profit recalculat de 5,62% ($5\% \times 1,1231 = 5,6155\% \approx 5,62\%$). Această ajustare este una metodologică, de conformare la cerințele ordinului, fără modificarea tarifelor aplicate utilizatorilor, impactul fiind absorbit prin măsuri interne de eficientizare.

Cheltuielile prezentate în Fișele de fundamentare sunt relevante și au legătură directă cu prestarea activităților, iar valoarea prestației este corect determinată.

Creșterea volumelor de deșeuri a intensificat exploatarea autospecialelor, accentuând uzura și frecvența defecțiunilor, ceea ce a majorat în mod inevitabil cheltuielile cu piesele de schimb și manopera; aceste costuri — aferente lucrărilor de remediere, înlocuirilor prevăzute de manualele de operare și intervențiilor necesare — sunt justificate pentru menținerea siguranței, disponibilității și continuității operaționale.

Cheltuielile de natură salarială aferente celor 193 de angajați reflectă resursa umană implicată în colectarea și administrarea serviciului și includ toate drepturile salariale și contribuțiile obligatorii, reprezentând 61,43% din totalul cheltuielilor. Pentru menținerea neschimbată a tarifelor aplicate utilizatorilor, remunerațiile personalului administrativ și ale membrilor Consiliului de Administrație au fost diminuate cu aproximativ 10%, măsură de eficientizare adoptată fără afectarea structurii operaționale. Contribuțiile aferente (de exemplu, pentru fondul de handicap și asigurări) rămân reglementate legal și obligatorii.

În concluzie, deși costurile necontrolabile au crescut (inclusiv acciza la motorină), iar indicatorul de profit a fost recalibrat conform Ordinului AMEPIP nr. 651/2024 (de la 5% la 5,62%, +12,31%), ***nu se propune nicio majorare tarifară***: impactul a fost absorbit integral prin

măsurile interne de eficientizare, în principal prin reducerea cu ~10% a remunerațiilor personalului administrativ și ale membrilor Consiliului de Administrație.

Ca atare, nivelul tarifar aplicat utilizatorilor finali, rămâne neschimbat, fără transferarea de costuri suplimentare în sarcina acestora.

Având în vedere cele de mai sus, nu se modifică totalul tarifelor pentru activitățile prestate, acestea menținându-se la nivelul existent.

Menționăm că, **nu se solicită** și modificarea tarifelor pentru serviciile conexe serviciului de salubritate cu grad redus de repetabilitate și care se desfășoară ocazional, astfel din fișele de fundamentare rezultă următoarele:

În conformitate cu dispozițiile Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată (2), cu modificările ulterioare, și a dispozițiilor din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare, tarifele activităților de salubritate supuse aprobării pentru sunt:

Totalul tarifelor activităților de salubritate, propuse pentru modificare:

Tarif	Total fără TVA	Total cu TVA
Urban/lei/luna/pers.	19,01	<u>23,00</u>
Rural/lei/luna/pers.	11,57	<u>14,00</u>
Persoane juridice/mc	224,17	<u>271,24</u>

Din care:

Tarif de colectare separată și transport separat al deșeurilor reziduale, inclusiv a rezidurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă- Tcs reziduale

	Fără TVA	Cu TVA
Persoane fizice- urban lei/lună/persoană	8,93	10,81
Persoane fizice-rural lei/lună /persoană	5,30	6,41
Non –casnici lei/mc	97,10	117,49
Tarif lei/tonă	567,16	686,26

Tarif de colectare separată și transport separat al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă - Tsc reciclabile

	Fără TVA	Cu TVA
Persoane fizice- urban lei/lună/persoană	2,75	3,33
Persoane fizice -rural lei/lună /persoană	2,96	3,58
Non –casnici lei/mc	51,67	62,52
Tarif lei/tonă	1230,28	1488,64

Tarif de colectare și transport separat al biodeșeurilor din deșeurile municipale –Tcs biodeșeuri

	Fără TVA	Cu TVA
Persoane fizice -urban lei/lună/persoană	2,03	2,46
Persoane fizice- rural lei/lună/persoană	0,00	0,00
Non –casnici lei/mc	38,32	46,37
Tarif lei/tonă	336,63	407,32

Celelalte tarife rămân neschimbate.

Cererea este întemeiată, și justificată din punct de vedere tehnic și economic, și propunem supunerea spre aprobare.

Întocmit azi, 12.08.2025

AMBRUS József

BENEDEK Csaba

BALOGH Boglárka