

STUDIU DE FUNDAMENTARE

pentru fundamentarea și stabilirea condițiilor optime de delegare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe.

I. DATE GENERALE:

Denumirea obiectivului:

Studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe.

Amplasamentul

Studiul va fi implementat în municipiul Sfântu Gheorghe, județul Covasna.

Titularul studiului:

Denumirea legală completă	Municipiul Sfântu Gheorghe
Cod de înregistrare fiscală	4404605
Statutul legal	Unitate Administrativ Teritorială
Adresa oficială	Sfântu Gheorghe str. 1 Decembrie 1918
Nr. telefon	+40 267 316 957
Reprezentant legal	Antal Árpád - András
Situl organizației	www.sepsiszentgyorgyinfo.ro

II. TEMEI LEGAL:

Prezentul document prezintă fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe, întocmit în conformitate cu prevederile OG nr. 71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare.

Studiul de fundamentare are la bază prevederile legale, care definesc serviciile publice de administrare a domeniului public și privat de interes local:

- Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân; cu completările și prevederile ulterioare;
- Legea nr. 227/2002 pentru aprobarea OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Hotărârea nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân.
- Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale.

- Art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;

III. SCOPUL STUDIULUI DE FUNDAMENTARE

Scopul prezentului *Studiu de fundamentare* îl constituie analiza situației actuale a serviciului de gestionare și supraveghere a câinilor fără stăpân de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe, evoluția serviciului în perioada în care a fost delegat, definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor, repartizarea riscurilor și stabilirea procedurii viitoare de delegare a serviciului public de gestionare și supraveghere a câinilor fără stăpân de pe raza Municipiului Sfântu Gheorghe, conform legislației în vigoare.

Rezultatele studiului de fundamentare, a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Sfântu Gheorghe trebuie să justifice și să demonstreze că:

- proiectul este realizabil la parametrii optimi,
- proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale privind rolul și impactul obiectivelor respective în viața orașului,
- proiectul beneficiază de susținere financiară

Obiectul Studiului de fundamentare

Obiectul prezentului studiu de fundamentare este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității de delegare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe, județul Covasna.

IV. DESCRIEREA PROIECTULUI

În acord cu dispozițiile art. 1 din OUG. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, consiliile locale au obligația de a înființa în funcție de necesități, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân. Astfel, activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân este un serviciu public organizat, coordonat, reglementat, condus și monitorizat de autoritatea administrației publice locale.

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, examinarea, cazarea, îngrijirea, eutanasierea și neutralizarea cadavrelor câinilor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protecție a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din municipiul Sfântu Gheorghe.

Activitatea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân a municipiului Sfântu Gheorghe va realiza următoarele:

- a) capturarea câinilor fără stăpân;
- b) transportarea animalelor la adăpostul serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- c) eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxa pentru organizațiile de protecție a animalelor;
- d) cazarea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea, microciparea sau cruțarea câinilor ce rămân în adăpost a celor revendicați sau adoptați și înregistrarea într-o evidență unică a câinilor;
- e) reîntoarcerea câinilor fără stăpân în zona în care au fost prinși, la cererea colectivității/grupului local, care își asumă în scris răspunderea pentru ocrotirea și întreținerea animalelor tratate;
- f) eutanasierea câinilor fără stăpân care suferă de boli cronice și incurabile, de către personal specializat propriu sau contractat, cu respectarea prevederilor legale;
- g) adopția și revendicarea animalelor fără stăpân;
- h) efectuarea dezinsecțiilor și dezinsecțiilor în adăpost;

- i) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân;
- j) protecția și conservarea mediului înconjurător;
- k) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătatea publică;
- l) asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar veterinar.

Beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- Unitatea administrativ teritorială a municipiului Sfântu Gheorghe
- Cetățenii - persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, cetățeni ai municipiului Sfântu Gheorghe
- Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Sfântu Gheorghe.

Aria teritorială pe care va fi prestat serviciul:

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va fi prestat în aria geografică a municipiului Sfântu Gheorghe.

Obiectivele generale a municipiului Sfântu Gheorghe referitor la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață a populației;
- b) dezvoltarea durabilă a Serviciului;
- c) susținerea dezvoltării economico-sociale a localității;
- d) adaptabilitatea Serviciului la cerințele comunității locale;
- e) asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) tariful echitabil, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- h) protejarea domeniului public și privat și punerea în valoare a acestuia;
- i) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- j) respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la gestionarea câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a municipiului Sfântu Gheorghe;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și a strategiilor de dezvoltare a serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, precum și dreptul de a urmări, de a controla și de a supraveghea îndeplinirea obligațiilor privind realizarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân:

- a) respectarea și îndeplinirea obligațiilor contractuale asumate de operator;
- b) calitatea serviciilor prestate;
- c) parametrii serviciilor prestate;
- d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune a bunurilor, de dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane aferente serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, încredințată prin contractul de delegare.

V. ANALIZA SITUAȚIEI ACTUALE

La începutul anului 2014 consiliul local a procedat la delegarea serviciului de gestiune a câinilor fără stăpân în municipiul Sfântu Gheorghe prin licitație publică. Prin HCL nr. 41/2014 privind concesionarea prin licitație publică deschisă a serviciului pentru

gestionarea câinilor fără stăpân al municipiului Sfântu Gheorghe s-a aprobat Studiul de fundamentare, Regulamentul serviciului și Caietul de sarcini aferent serviciului.

Începând cu data de 30.06.2014 până la 30.12.2021 serviciul public a fost concesionat operatorului câștigător – societatea TEGA SA pentru 5 ani în baza contractului de concesiune nr. 8890/2014 și a actului adițional nr. 1/2019.

În ceea ce privește dezvoltarea și modernizarea adăpostului în perioada 2014-2021 s-au realizat o serie de investiții majore, finanțate atât din bugetul local cât și de către operatorul TEGA SA.

Compartimentul pentru monitorizare societăți comerciale din cadrul Primăriei municipiului Sfântu Gheorghe realizează activitatea de monitorizare și control a modului în care se desfășoară activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân de către prestator, prin intermediul a doi inspectori responsabili de această activitate.

VI. PROPUNEREA DE ORGANIZARE A SERVICIULUI PUBLIC

Eficiența serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale. Calitatea acestuia ca și serviciu comunitar poate determina în mod cert creșterea nivelului de siguranță la nivel local, protecția cetățenilor din unitatea administrativ teritorială unde funcționează, concomitent cu protecția animalelor fără stăpân conform principiilor europene de protejare a animalelor.

Administrarea eficientă a acestui serviciu apare ca o necesitate pentru creșterea gradului de securitate la nivelul comunității locale, impunându-se ca resursele investite să fie în acord cu gradul de uzură al sistemului, iar extinderea sistemului să fie proporțională cu evoluția ariei ce include spațiile publice pe care trebuie să le deservească.

În conformitate cu art.10 din Legea nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță a serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarificare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de Consiliul Local al municipiului Sfântu Gheorghe în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

Gestiunea directă

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Gestiunea directă se realizează în conformitate cu prevederile OG 71/2002, art. 11 prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat.

Gestiunea delegată

Gestiunea delegată în conformitate cu OG 71/2002, art. 12 este modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu

privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor.

Atribuirea contractelor de delegare a gestiunii se face cu respectarea principiilor liberei concurențe, transparenței, tratamentului egal și al confidențialității și cu respectarea prevederilor contractului-cadru de delegare a gestiunii și ale regulamentului-cadru de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobate prin hotărâre a Guvernului.

Conform dispozițiilor legale în vigoare autoritatea publică locală are competența exclusivă de a impune în acord cu legea toate exigențele necesare pentru realizarea în bune condiții a delegării. Astfel, legea nu limitează accesul la procedura de selecție a delegării, fiind permisă participarea oricărui operator, chiar și a celor nou-înființați, cu respectarea însă a condițiilor impuse de către autoritatea publică locală. În virtutea atribuțiilor de reprezentare ale administrației publice locale, astfel cum reiese din cuprinsul Codului administrativ, aceasta va impune exigențele necesare privitoare la asigurarea existenței garanțiilor profesionale și financiare ale operatorului, precum și modalitatea de respectare a indicatorilor de performanță. Prin cuprinsul contractului autoritatea publică locală poate impune prevederi și cu privire la nivelul tarifelor aplicate privind prestarea serviciului în condiții de calitate și de cantitate corespunzătoare, toate acestea constituind criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Pentru a putea compara ușor avantajele și dezavantajele gestiunii directe cu cele ale gestiunii delegate a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, acestea se prezintă în continuare sub forma unui tabel:

	Gestiunea directă	Gestiunea delegată
Avantaje	- Menținerea autorității nemijlocite a administrației publice locale asupra activității - Menținerea responsabilității față de populația deservită - Asigurarea continuității prestării serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Sfântu Gheorghe fără a fi nevoie de o procedură de achiziție publică pentru contractarea serviciului - Încasarea profitului din prestarea activității - Suplimentarea investițiilor conform oricăror norme care apar ulterior dării în gestiune	- Autoritatea are putere decizională - Autoritatea va avea calitatea de a superviza și de a reglementa conformarea operatorului cu cerințele impuse în contract - Autoritatea va avea dreptul de control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a întrerupe delegarea gestiunii în cazul în care operatorul are o activitate defectuoasă care persistă – prin clauze de penalizare și de reziliere a contractului - Parametrii serviciului , precum și necesarul de investiții vor fi definite în contract - accelerarea investițiilor în momentul în care operatorul își va intra în drepturi, nevoia de rentabilitate a operatorului va genera schimbarea rapidă a proceselor interne și a relațiilor cu clienții/ beneficiarii
Dezavantaje	- Serviciul trebuie înființat și organizat, în condițiile OG nr. 71/2002, modificată și completată de Legea nr. 3/2003 și Legea nr. 101/2006, ținându-se seama de mărirea, gradului de dezvoltare și de	- Ținând cont de prevederile legale în vigoare, Legea nr. 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între

	particularitățile economic-social ale municipiului Sfântu Gheorghe, în raport cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploataării și dezvoltării acestora - Angajarea de personal specializat pentru prestarea activităților în condițiile limitării numărului maxim de angajați în structurile subordonatoare autorității publice locale - Asumarea tuturor riscurilor de către serviciul public înființat, respectiv de către autoritatea publică locală. - Întârzierea realizării serviciului datorat lipsei experienței - Întârzieri generate de înființarea unui astfel de serviciu nou - Întârzieri datorate documentațiilor și dotărilor necesare obținerii autorizațiilor și licențelor obligatorii în vederea funcționării adăpostului pentru câini și a prestării serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân.	profesioniști și între aceștia și autorități contractante, incapacitatea de disponibil în bancă, depășirea termenului legal de plată duce la penalități - Serviciile prestate trebuie plătite. Aceste plăți nu se pot efectua decât din bugetul local. - Autoritatea trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, monitorizare și supervizare - Întreruperea prestării serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân în cazul încetării contractului.
--	---	---

Luând în considerare cele prezentate mai sus, precum și experiența anilor trecuți, în vederea administrării și exploataării sistemelor publice existente în ceea ce privește activitatea de gestionare și supraveghere a câinilor fără stăpân de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe, propunem **gestiunea delegată**, prin care autoritățile administrației publice locale pot apela la un operator specializat de administrare a domeniului public și privat.

În cazul în care, în urma analizei, entitatea contractantă constată că:

- parte semnificativă a riscurilor de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune
- parte semnificativă a riscurilor de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică sau contract sectorial, după caz.

VII. MATRICEA RISCURILOR

Pornind de la matricea preliminară de repartitie a riscurilor de proiect prevăzută în HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind contractele de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, în continuare se prezintă matricea riscurilor.

I.	MATRICEA RISCURILOR				
Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocarea		
			Autoritate contr.	Împărțită	Prestator
Riscul de operare					
1	Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă	X		
2	Costuri pentru prestarea serviciului mai mari	Depășirea costurilor de operare prognozate	X		
3	Risc de disponibilitate	Evenimente neprevăzute împiedică funcționarea serviciului		X	
Riscul legat de cerere și venituri					
4	Înrăutățirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală		X	
5	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional		X	
6	Inflația	Inflația este mai mare decât cea prognozată		X	
Riscuri legislative și politice					
7	Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri	X		
8	Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu	X		
9	Schimbări politice	Schimbări la nivel politic care pot duce la întârzieri sau costuri suplimentare	X		
Riscuri financiare					
10	Indisponibilitatea finanțării	Autoritatea publică nu este capabilă să asigure resursele financiare necesare în timp util	X		
11	Insolvabilitatea operatorului	Achizitorul devine insolubil	X		
12	Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute	X		
13	Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării	X		
14	Evoluția neprognostată ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării	X		
15	Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal	X		
Riscuri naturale					
16	Forța majoră	Evenimente de forța majoră, așa cum sunt definite în		X	

		contract, împiedică sau amână efectuarea contractului			
17	Alte riscuri naturale	Alte fenomene, evenimente necuprinse în clauza de forță majoră, care împiedică executarea contractului		X	
Alte riscuri					
18	Riscul privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial	X		
19	Probleme de personal	Litigii de muncă			X
20	Probleme de personal	Fluctuație de muncă			X
21	Servicii efectuate necorespunzător	Lucrări/servicii neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala operatorului			X

VIII. METODOLOGIA DE LUCRU

Pentru realizarea studiului de fundamentare în vederea delegării serviciului specializat de gestionarea a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- opinia reprezentanților asociațiilor de locatari și proprietari;
- opinia agenților economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Sfântu Gheorghe;
- opinia inspectorilor de teren din cadrul primăriei Sfântu Gheorghe;
- sesizări telefonice ale cetățenilor ;
- audiențe la primar, viceprimar.

IX. FEZABILITATEA SERVICIULUI

Fezabilitatea tehnică

Gestionarea delegată a serviciului pentru activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân este motivată în special de inexistența în cadrul aparatului propriu al primarului a capacității de gestionare, lipsa de experiență, lipsa resurselor umane specializate și lipsa de personal auxiliar calificat. Acești factori sunt decisivi pentru asigurarea viabilității obiectivului.

Astfel, rezultă necesitatea delegării serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân către un operator, care are experiență în domeniu.

Adăpostul public pentru câinii fără stăpân aparține municipiului Sfântu Gheorghe și va fi administrat de către operatorul economic și va respecta prevederile legislației sanitare veterinară în vigoare. Operatorul serviciilor specializate de gestionare a câinilor fără stăpân este obligat să asigure personal care să deservească permanent adăposturile publice pentru câinii fără stăpân în vederea supravegherii câinilor timp de 24 de ore pe zi, a hrănirii puilor de doua sau, respectiv, de 3 ori pe zi, în conformitate cu prevederile anexei nr. 1 la ordonanța de urgență.

În adăposturile publice pot fi adăpostiți câinii fără stăpân capturați pe raza unităților municipiului Sfântu Gheorghe, precum și câinii fără stăpân din unitățile administrativ-teritoriale vecine.

Operatorul serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân este obligat să captureze câinii în următoarea ordine:

- câinii care circula liber, fără însoțitor, din preajma școlilor, grădinițelor, locurilor de joacă pentru copii, parcurilor, piețelor publice;
- câinii care circula liber, fără însoțitori alte locuri publice decât cele prevăzute la lit. a);

- c) câinii care circula liber, fără însoțitor, în zonele periferice ale localităților.

Fezabilitatea economică și financiară

Asigurarea serviciului public prin delegare are în vedere continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ, adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor/beneficiarilor serviciilor, și excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciul delegat.

Tarifele și prețurile pe care operatorul are dreptul să le practice la data începerii prestării serviciilor reprezintă anexă la contractul de achiziție publică.

Prețurile și tarifele trebuie să respecte următoarele cerințe:

a) asigurarea furnizării/prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de UAT prin caietul de sarcini, regulamentul serviciului și prin contractul de achiziție publică,

b) realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante,

c) asigurarea exploatării și întreținerii eficiente a bunurilor aparținând domeniului public al unității administrativ-teritoriale, afectate serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

Principalele venituri care se vor înregistra sunt veniturile proprii ale operatorului.

Finanțarea și realizarea investițiilor aferente serviciului public se face cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor, a legislației privind achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii și cu respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului.

Finanțarea lucrărilor de investiții se asigură din următoarele surse:

- a) venituri proprii ale operatorului;
- b) credite bancare, interne sau externe;
- c) fonduri nerambursabile ale Uniunii Europene
- d) taxe speciale instituite în condițiile legii;
- e) donații, sponsorizări;
- f) alte surse constituite potrivit legii.

Investițiile care pot influența valoarea imobilului predat vor fi efectuate numai după aprobarea achizitorului, fără a schimba destinația principală a bunului respectiv.

Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, reprezentând cheltuieli de personal, cheltuieli cu întreținerea și funcționarea adăpostului pentru câini, cheltuieli privind activitatea de capturare și transport a câinilor, cheltuieli privind deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea, eutanasierea, tatuarea și aplicarea zgârzii cu plăcuță numerotată și înregistrarea tuturor câinilor fără stăpân din municipiul Sfântu Gheorghe, se asigură de către Consiliul Local al Municipiului Sfântu Gheorghe prin alocarea fondurilor financiare către operatorul serviciului.

Datorită lipsei de experiență și lipsa resurselor umane specializate din cadrul municipiului Sfântu Gheorghe în domeniul gestionării câinilor fără stăpân, se consideră necesar delegarea gestiunii. Înființarea și existența unui serviciu propriu cu personal specializat și cu dotarea tehnică necesară prestării unui serviciu de calitate ar presupune costuri financiare importante pentru bugetul local.

Estimarea costurilor pe toate duratele delegării, inclusiv identificare și cuantificarea financiară a riscurilor, poate conduce la stabilirea unor tarife reale și acceptate de către toți utilizatorii, astfel încât alegerea unui operator să fie pe deplin justificată și financiar, pe lângă principiile descentralizării și eficientizării cerute de normele europene.

Din punct de vedere economic, soluția delegării de gestiune este optimă, deoarece comunitatea, pe baza unor investiții făcute de un operator privat, poate beneficia, în termen scurt, de un serviciu de calitate ridicată, în schimbul plății unei taxe rezonabile.

Motive legate de protecția mediului

Dotarea adăpostului conform legislației în vigoare, fapt care va elimina posibilitățile de poluare a domeniului public (materialele utilizate la tratamentele medicale vor fi trimise la incinerare, de asemenea și cadavrele la societăți specializate pentru preluarea acestora)

Având în vedere normele legislative privind protecție mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii municipiului.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu sunt aceleași indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede. Diferențierea apar în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens. Astfel, în cazul gestiunii directe aceste atribuții vor reveni autorității publice locale, în timp ce în cazul delegării gestiunii, aceste aspecte vor cădea în sarcina operatorului economic căruia i se va face delegarea, răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor în acest sens revenind acestuia. Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, vor avea, atribuții cu privire la monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Sfântu Gheorghe.

Aspecte sociale

În vederea respectării prevederilor legale cu privire la asigurarea protecției sănătății populației municipiului Sfântu Gheorghe, autoritățile publice locale au obligația de a reglementa desfășurarea activităților din cadrul serviciului public privind activitatea de gestionare și supraveghere a câinilor fără stăpân de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe, cu respectarea următoarelor principii care se referă la aspectele sociale ale orașului:

- a) Responsabilitatea față de cetățeni;
- b) Nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- c) Transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Aspecte instituționale

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de gestionare și supraveghere a câinilor fără stăpân având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente prestării serviciului la nivelul municipiului.

Gestionarea serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția autorităților administrației publice locale.

Limitele răspunderii autorităților publice locale diferă după tipul de gestiune ales:

- *gestiunii directe* autorității deliberative și executive, în numele autorităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de gestionare și supraveghere a câinilor fără stăpân;
- *gestiunii delegate* competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciilor de gestionare și supraveghere a câinilor fără stăpân se transferă unuia sau mai multor operatori.

X. MODALITATEA DE ÎNCREDINȚARE A CONTRACTULUI

Având în vedere că plata serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân este asigurată din bugetul local, riscul de operare de natură economică nu este transferat către operatorul economic, motiv pentru care contractul de servicii pentru gestionarea câinilor fără stăpân este unul de achiziție publică, căzând sub incidența Legii nr. 98/2016, privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere că obiectul contractului de achiziție publică de prestări servicii este prevăzut în alte servicii sociale și servicii specifice, prevăzut în anexa 2, iar valoarea contractului nu depășește suma valorică prevăzută la art.7, alin. d, autoritatea contractantă nu are obligația de a publica un anunț de participare și/sau de atribuire în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și poate atribui contractul prin aplicarea procedurii simplificate, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, care sunt următoarele:

- a) nediscriminarea;
- b) tratamentul egal;
- c) recunoașterea reciprocă;
- d) transparența;
- e) proporționalitatea;
- f) asumarea răspunderii

XI. PROCEDURA DE DELEGARE A GESTIUNII

Etapele care trebuie realizate delegarea Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

Etapă 1 - Aprobarea Studiului de fundamentare, a Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, a Caietului de sarcini.

Etapă 2 - Organizarea și desfășurarea procedurii simplificate și evaluarea ofertelor.

Etapă 3 - Semnarea contractului cu cel mai bun ofertant.

XII. DURATA ȘI VALOAREA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI

Durata contractului se stabilește ținând cont de:

- a) experiența anterioară a operării serviciului;
- b) experiența similară a altor municipii;
- c) reglementările legale privind serviciul;
- d) finanțările posibile de obținut și durata de recuperare a costurilor de către operator;
- e) durata necesară realizării lucrărilor de reabilitare/modernizare, implicând toate aspectele tehnice cum ar fi: studii, aprobări, avize, proiecte tehnice, instalare, punere în funcțiune, verificări, recepție.

Pe baza experienței anterioare a operării serviciului, precum și analizând experiența altor municipii, comparabile cu municipiul Sfântu Gheorghe, durata contractului este de 5 (cinci) ani.

Estimarea valorii contractului - Valoarea estimată a contractului pentru serviciile prestate conform legislației în vigoare (identificare, capturare, transport, înregistrare, carnet de sănătate, implant microcip, adăpostire, hrănire, deparazitare, vaccinare, sterilizare, salarizare etc.) au fost estimate la o populație canină de **160 de capete și este de 528.000 lei/an fără TVA la care se adaugă valoarea bunurilor de inventar conform anexei nr. 1, evaluate la suma de 205.410,05 lei.**

XIII. INVESTIȚIILE NECESARE PENTRU MODERNIZARE SAU EXTINDERE

Pentru îmbunătățirea calității serviciilor ar trebui să facă demersuri pentru:

- colaborarea strânsă între beneficiar –Municipiul Sfântu Gheorghe, Poliția Locală, cetățeni, Asociații de proprietari și firma prestatoare;
- modernizarea și reabilitarea bazei materiale în care se desfășoară activitatea;
- mobilarea și înfrumusețarea zonei în care se afla adăpostul pentru animale fără stăpân;

lucrări suplimentare de investiții precum și dotări suplimentare.

XIV. CONCLUZII

În concluzie în prezentul Studiu de fundamentare se menționează următoarele:

- având în vedere noile tendințe la nivel național, precum și avantajul controlului direct asupra operatorului, exercitat de autoritățile administrației publice locale se recomandă modalitate de gestiune - gestiunea delegată;
- prestarea activităților edilitar-gospodărești din cadrul serviciului de administrare a domeniului public și privat se vor realiza în baza caietului de sarcini și a regulamentului aprobat de Consiliul Local al municipiului Sfântu Gheorghe;
- se recomandă o durată a contractului de 5 ani.