

## STUDIU DE FUNDAMENTARE

### privind fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime pentru gestiunea serviciului public de administrare al Cimitirului Comun din municipiul Sfântu Gheorghe

#### **1. Contextul legislativ privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local**

**1.1.** Acte normative care reglementează organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare și exploatare a domeniului public și privat de interes local:

a) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

b) Ordonanța nr. 71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;

c) Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

**1.2.** Acte normative care reglementează funcționarea Cimitirelor

a) Legea nr. 102/2004 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare, cu modificările și completările ulterioare

b) Hotărârea Guvernului nr. 741/2016 pentru aprobarea Normelor tehnice și sanitare privind serviciile funerare, înhumarea, incinerarea, transportul, deshumarea și reînhumarea cadavrelor umane, cimitirele, crematoriile umane, precum și criteriile profesionale pe care trebuie să le îndeplinească prestatorii de servicii funerare și nivelul fondului de garantare.

**1.3.** Acte normative care reglementează atribuirea contractelor de achiziție publică și a contractelor de concesiune:

a) Legea 100/2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii cu modificările și completările ulterioare;

b) Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

#### **2. Informații generale**

Activitatea de administrare a cimitirului public din municipiul Sfântu Gheorghe este un serviciu public local care se numără printre principalele activități edilitar gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, în domeniul asigurării igienei și sănătății publice organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

În acord cu dispozițiile art. 5 pct.1 lit.g) din Ordonanța Guvernului României nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, principalele activități edilitar gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, trebuie să asigure, în domeniul asigurării igienei și sănătății publice, administrarea cimitirelor.

Eficiența serviciului public de administrare a cimitirelor influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale. Calitatea acestuia ca și serviciu comunitar poate determina în mod cert creșterea nivelului de sănătate publică la nivel local și de protecție a cetățenilor din unitatea administrativ teritorială. La nivelul întregii țări s-a manifestat în ultimii ani o preocupare deosebită în privința optimizării acestui serviciu, fiind verificate constant opțiunile autorităților locale pentru implementarea unor sisteme complexe de gestiune.

În acord cu cele expuse, un sistem public de gestionare deficitar nu contribuie la menținerea condițiilor sanitare conform cu normele de igienă și sănătate publică în vigoare.

Administrarea eficientă a acestui serviciu apare ca o necesitate pentru creșterea gradului de securitate la nivelul comunității locale, impunându-se ca resursele investite să fie în acord cu gradul de uzură al sistemului, iar extinderea sistemului să fie proporțională cu evoluția ariei ce include spațiile publice pe care trebuie să le deservească.

### **3. Descrierea activității**

Sub denumirea de Cimitir Comun se înțelege locul special amenajat și dotat, destinat înhumării, exhumării, reînhumării persoanelor decedate, cu respectarea dispozițiilor sanitare și antiepidemice legale, aflate în vigoare.

Activitatea de administrare și exploatare al cimitirului comun ce aparține municipiului Sfântu Gheorghe se referă la:

- a) primirea comenzii pentru înmormântare;
- b) închirierea, pregătirea și aranjarea capelei;
- c) deschidere și închidere cavou;
- d) ridicat și remontat capac cavou;
- e) săpat groapă;
- f) înhumare (transportul decedatului de la capelă la locul de veci, introducerea în groapă, închiderea gropii, curățirea și aranjarea locului de înhumare);
- g) depunerea și aranjarea coroanelor de flori, amenajare mormânt după înhumare (evacuarea pământului în surplus și transportul coroanelor la deponu);
- h) exhumare în condițiile prevederilor legale;
- i) organizarea, funcționarea și evidența referitoare la atribuirea locurilor de înhumare, precum și a evidenței persoanelor decedate;
- j) atribuirea locurilor de înhumare prin concesiune pe termen de 10- 20- 25 de ani;
- k) perceperea tarifelor aprobate de consiliul local;
- l) amenajarea și întreținerea locurilor de înhumare la cerere;
- m) asigurarea prestațiilor necesare înhumării;
- n) întreținerea aleilor, clădirilor, instalațiilor, împrejmuirilor;
- o) asigurarea pazei și ordinii în perimetrul cimitirului.

Realizarea activităților menționate mai sus se face în conformitate cu prevederile Regulamentului de administrare și funcționare al cimitirului aprobat de Consiliul local al municipiului Sfântu Gheorghe.

Alte atribuții:

- a) evacuarea gunoiului, inclusiv a vegetației ornamentale dendro-floricole;
- b) supravegherea lucrărilor de construcții care se efectuează, urmărind asigurarea ordinii și curățeniei la locurile din jurul construcțiilor.

### **4. Analiza situației actuale. Forme de gestiune**

**4.1.** În prezent, administrarea Cimitirului Comun din municipiul Sfântu Gheorghe se realizează pe baza Contractului de Concesiune a serviciului public de administrare al Cimitirului Comun din municipiul Sfântu Gheorghe nr. 40379/2017, cu modificările și completările ulterioare încheiat cu operatorul economic Tega S.A.

Pentru o mai bună desfășurare a activității principale a TEGA SA, salubritatea localităților, municipiul Sfântu Gheorghe dorește ca societatea să nu mai presteze și alte activități decât cele din sfera de utilitate publică, așa cum este definit acesta prin Legea 51/2006, privind serviciile de utilități publice.

**4.2.** Autoritățile administrației publice locale sunt obligate ope legis să asigure gestiunea serviciului public pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe și implicit prin legislația în vigoare.

Gestiunea serviciului public se poate realiza prin două modalități:

- gestiunea directă;
- gestiunea delegată

Este de subliniat faptul că toate activitățile specifice serviciului public, indiferent de forma de gestiune adoptată, se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentului-propriu și ale caietului de sarcini, elaborate și aprobate de consiliul local.

Gestiunea directă presupune asumarea nemijlocită de către autoritatea publică locală a sarcinilor și responsabilităților cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului public.

Gestiunea delegată presupune transferul din partea autorităților administrației publice locale, în baza unui contract de delegare a gestiunii (contract de concesiune), unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea activității.

#### **5. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică delegarea gestiunii**

Scopul principal al atribuirii contractului de delegare este să asigure pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a serviciilor și activităților necesare, precum și diversificarea serviciilor și activităților prestate populației.

Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă în mod obligatoriu, preluarea integrală a riscului exploatării aferent contractului de delegare.

Riscul exploatării este constituit din:

- a) riscul de disponibilitate, respectiv nerespectarea unor parametri de performanță și calitate ai serviciului, clar determinați și măsurabili, pe întreaga durată a concesiunii;
- b) riscul de piață, respectiv neîntrebuințarea de către utilizatorii finali a rezultatului lucrărilor executate/serviciilor puse la dispoziția acestora, în condițiile în care parametrii de performanță și calitate sunt integral respectați.

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilitatea și obligația de a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii municipiului.

Având în vedere specificul activității, conform căreia este imperios necesar asigurarea continuității activității (24 de ore din 24 inclusiv sâmbăta, duminica precum și pe durata sărbătorilor legale) societate comercială înființată de municipiul Sfântu Gheorghe în baza legii 31/1991 poate să asigure continuitatea activității prin asigurarea personalului care să desfășoare activitatea specifică serviciului în schimburi.

Delegarea serviciului prin concesiune este impusă și de necesitatea adaptării la cerințele și exigentele legale în vigoare al serviciului public, privit ca un sistem eficient, și care să corespundă cu programele de dezvoltare durabilă ale autorității, respectiv, pentru:

- a) asigurarea dezvoltării durabile a unităților administrativ-teritoriale;
- b) crearea unui mediu sănătos pentru cetățeni și ridicarea gradului de civilizație și a calității vieții;
- c) asigurarea funcționării și exploatării în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului public;
- d) protecția și conservarea mediului natural și construit;
- e) satisfacerea judicioasă, echitabilă și nepreferențială a tuturor membrilor comunității locale, în calitatea lor de beneficiari ai serviciului;

Amploarea serviciului, investițiile făcute în perioada anterioară și necesitatea întreținerii lor, toate acestea impun ca sistemul să fie gestionat de către un operator care să dețină cel puțin următoarele:

- a) experiență în gestionarea acestui tip de serviciu public;
- b) capacitate tehnică;
- c) pregătirea profesională a angajaților atestată conform legii cu toate certificările necesare.

Toate motivele de mai sus, dar mai ales lipsa experienței și a capacității necesare autorității de a gestiona în momentul de față un serviciu public de administrare a

cimitirelor de o asemenea amploare, conduc la concluzia că delegarea administrării acestuia reprezintă soluția optimă.

#### **6. Redevența**

Prin achitarea unei redevențe trimestriale în funcție de valoarea totală a veniturilor în legătură cu activitățile delegate se va realiza un raport calitate/cost optimizat pentru perioada de derulare a contractului de delegare, și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

#### **7. Investiții propuse pentru modernizare sau extindere**

Investițiile preconizate sunt cele prevăzute în HCL 452/2022 privind aprobarea Planului Urbanistic Zonal Extindere cimitir Sfântu Gheorghe.

#### **8. Modalitatea de delegare**

Legiuitorul, în temeiul art.12 coroborat cu art.13 din Ordonanța nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, creează posibilitatea delegării gestiunii serviciului public către operatori, pentru atribuirea contractelor aplicându-se prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare a analizării riscurilor se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare de natură economică în legătură cu exploatarea serviciilor este transmisă operatorului, astfel contractului de delegare a gestiunii serviciului public le sunt aplicabile prevederile Legii nr. 100/2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Consiliul Local al municipiului Sfântu Gheorghe urmărește ca, pentru evitarea disfuncționalităților și manifestărilor unor riscuri în procesul de desfășurare a activităților, să utilizeze o structură organizată cu personal de specialitate, cu experiență și responsabilitate în domeniul managementului de administrarea domeniului public.

Societatea Urban Locato SRL a fost înființată în anul 2009 de către municipiul Sfântu Gheorghe, acesta fiind asociatul unic al societății și este o structură organizată cu personal de specialitate și cu experiența necesară de a administra domeniului public în condiții optime.

Astfel se consideră oportună ca delegarea gestiunii serviciilor publice de administrare al Cimitirului Comun municipiul Sfântu Gheorghe să se realizeze prin atribuire directă către Urban Locato SRL, acesta îndeplinind prevederile art. 36. din Legea 100/2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Art. 36 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii prevede că prezenta Lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o autoritate contractantă în cazul îndeplinirii cumulative a următoarelor condiții:

a) autoritatea/entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

#### **9. Durata estimată a contractului de delegare**

Concesionarea se face pe o perioadă de 4 ani cu posibilitatea prelungirii la expirarea termenului inițial în condițiile legii.

#### **10. Termenul estimat pentru realizarea procedurii 01.07.2023**