

EXPUNERE DE MOTIVE

privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru delegarea serviciilor de operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor (CMID) și a Stației de Transfer de la Târgu Secuiesc (ST)

Serviciul de salubritate a localităților este organizat în cadrul general al serviciilor comunitare de utilități publice reglementat pe baza Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și în cadrul specific stabilit prin Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților. Activitățile specifice serviciului de salubritate se gestionează și se exploatează prin intermediul unor structuri specializate, denumite în continuare operatori, licențiate în condițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.

Depozitarea deșeurilor municipale și a celor asimilabile acestora este permisă numai în locuri speciale, amenajate conform legislației și normelor tehnice în vigoare aplicabile depozitelor de deșeurii și numai după obținerea acordurilor și avizelor prevăzute de legislația privind protecția și conservarea mediului, igiena și sănătatea populației. Depozitele pentru deșeurile municipale se amplasează conform Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor și Planului național de gestionare a deșeurilor, aprobate potrivit legii.

Conform art. 29 din Legea nr. 51/2006, delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pe baza unor analize tehnico-economice concretizate într-un **studiu de oportunitate**. Prezentul Studiu de oportunitate vizează exclusiv activitățile aferente investițiilor rezultate din proiectul finanțat prin POS Mediu, adică:

- operarea Stației de transfer de la Târgu Secuiesc;
- transportul deșeurilor de la Stația de transfer la depozitul de la Boroșneu Mare;
- operarea depozitului de la Boroșneu Mare și a facilităților de sortare și compostare de la acest depozit.

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este fundamentarea opțiunii privind modul de gestionare a serviciului public de salubritate pentru următoarele activități pe teritoriul județului Covasna:

- depozitarea controlată a deșeurilor municipale în Centrul de Management Integrat al Deșeurilor (denumite în continuare CMID) rezultat în urma investiției realizate prin POS Mediu 2007-2013;
- administrarea CMID;
- sortarea și valorificarea deșeurilor municipale la CMID;
- compostarea deșeurilor și valorificarea compostului;
- administrarea Stației de transfer de la Târgu Secuiesc ;
- transportul deșeurilor municipale de la Stația de transfer și CMID;

Studiul de oportunitate are drept scop:

- fundamentarea opțiunii de delegare a gestiunii serviciilor publice pentru activitățile prezentate mai sus;
- prezentarea fezabilității opțiunii de delegare a gestiunii și a aspectelor de tarifare a serviciului;
- motivarea economică, socială și de mediu a opțiunii alese de delegare a serviciului;
- identificarea și repartizarea între părți a riscurilor și/sau eliminarea acestora;

În concluziile prezentului Studiu de oportunitate se menționează următoarele aspecte importante:

- implementarea unui sistem de management integrat al deșeurilor în județul Covasna care să fie în conformitate cu POS și cu directivele UE înseamnă:

- realizarea protejării sănătății publice și a mediului prin îmbunătățirea colectării deșeurilor și a depozitării acestora prin închiderea și remedierea depozitelor de deșeurii existente și construcția unui nou depozit de deșeurii la standarde europene;

- optimizarea managementului integrat al deșeurilor și îmbunătățirea standardelor serviciilor;

- introducerea și extinderea sistemelor de colectare separată a deșeurilor pentru a promova reciclarea ambalajelor și a deșeurilor biodegradabile în conformitate cu cerințele naționale și cele ale UE și pentru a reduce cantitatea de deșeurii depozitate;

- dezvoltarea și realizarea unei strategii eficiente cu privire la tarife și taxe, precum și la colectarea acestora.

- în sprijinirea realizării sistemului de management integrat al deșeurilor Consiliul Județean Covasna a beneficiat de finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene în valoarea totală de 68.896.300 lei care va furniza:

- un Centru de Management Integrat al Deșeurilor în localitatea Boroșneu Mare, care va include:

- un depozit ecologic de deșeurii;

- stație de compostare;

- stație de sortare și

- o Stație de transfer în Târgu Secuiesc.

- închiderea depozitelor neconforme de deșeurii în județul Covasna

- pentru obiectele realizate prin investițiile de mai sus trebuie asigurată operarea lor în contextul instituțional stabilit prin cererea de finanțare și în Studiul de fezabilitate anexat acesteia și în condiții de autosusținere financiară.

- Operatorii existenți de colectare a deșeurilor municipale (și alte servicii de salubritate) vor colabora pe baze de contracte comerciale cu Operatorul angajat pentru prestarea serviciilor CMID.

- modalitatea de asigurare a serviciilor care constituie obiectul studiului de oportunitate este reglementată prin legislația națională în vigoare și poate fi prin:

- gestiune directă sau

- gestiune delegată.

Având în vedere balanța avantaje/dezavantaje precum și angajamentele luate de autoritățile din județul Covasna prin semnarea Contractului de finanțare POS Mediu, prin prezentul studiu de oportunitate se recomandă ca operarea CMID și a Stației de transfer să se realizeze prin **gestiune delegată**. Celelalte componente ale serviciilor de salubritate (precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor etc.) vor fi realizate de operatorii deja existenți.

Opțiunea de mai sus se poate implementa ținând cont de prevederile legislative, pe baza unui contract de delegare. Operatorul cu care se va încheia acest contract va fi responsabil cel puțin de:

- Prestarea serviciilor conform documentelor contractuale, inclusiv Caietul de sarcini al serviciului și Regulamentul serviciului.

- Plata unei redevențe către Consiliul Județean Covasna în cuantumul necesar recuperării cotei proprii a finanțării investițiilor.

- Menținerea stării activelor concesionate și dezvoltarea viitoare a acestora conform necesităților sistemului integrat de management al deșeurilor.
- Asigurarea unui management eficient al operării în condiții de calitate și de performanță impuse și monitorizate de concedent prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară “Sistem Integrat de Management al Deșeurilor”.

Concesionarea bunurilor proprietate publică și/sau privată a Județului Covasna realizate prin investiția POS Mediu și utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor și/sau activităților care fac obiectul delegării gestiunii, este parte intrinsecă a contractelor de delegare a gestiunii; aceste bunuri se transmit operatorului spre administrare și exploatare pe perioada delegării gestiunii.

Având în vedere cele de mai sus, propunem aprobarea Studiului de oportunitate pentru delegarea serviciilor de operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor (CMID) și a Stației de Transfer de la Târgu Secuiesc (ST).

Primar,
Antal Árpád - András



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru delegarea serviciilor de operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor (CMID) și a Stației de Transfer de la Târgu Secuiesc (ST)

Serviciul de salubritate a localităților este organizat în cadrul general al serviciilor comunitare de utilități publice reglementat pe baza Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și în cadrul specific stabilit prin Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților. Activitățile specifice serviciului de salubritate se gestionează și se exploatează prin intermediul unor structuri specializate, denumite în continuare operatori, licențiate în condițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.

Depozitarea deșeurilor municipale și a celor asimilabile acestora este permisă numai în locuri speciale, amenajate conform legislației și normelor tehnice în vigoare aplicabile depozitelor de deșeuri și numai după obținerea acordurilor și avizelor prevăzute de legislația privind protecția și conservarea mediului, igiena și sănătatea populației. Depozitele pentru deșeurile municipale se amplasează conform Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor și Planului național de gestionare a deșeurilor, aprobate potrivit legii.

▪ Conform art. 29 din Legea nr. 51/2006, delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pe baza unor analize tehnico-economice concretizate într-un **studiu de oportunitate**.

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este fundamentarea opțiunii privind modul de gestionare a serviciului public de salubritate pentru următoarele activități pe teritoriul județului Covasna:

- Realizarea unui Centru de Management Integrat al Deșeurilor în localitatea Boroșneu Mare, care va include:
 - un depozit ecologic de deșeuri;
 - stație de compostare;
 - stație de sortare și
 - o stație de transfer în Târgu Secuiesc.
 - închiderea depozitelor neconforme de deșeuri în județul Covasna
 - pentru obiectele realizate prin investițiile de mai sus trebuie asigurată operarea lor în contextul instituțional stabilit prin cererea de finanțare și în Studiul de fezabilitate anexat acestuia și în condiții de autosuținere financiară.

– operatorii existenți de colectare a deșeurilor municipale (și alte servicii de salubritate) vor colabora pe baze de contracte comerciale cu Operatorul angajat pentru prestarea serviciilor CMID.

- depozitarea controlată a deșeurilor municipale în Centrul de Management Integrat al Deșeurilor (denumite în continuare CMID) rezultat în urma investiției realizate prin POS Mediu 2007-2013;
- administrarea CMID;
- sortarea și valorificarea deșeurilor municipale la CMID;
- compostarea deșeurilor și valorificarea compostului;
- administrarea Stației de transfer de la Târgu Secuiesc ;
- transportul deșeurilor municipale de la Stația de transfer și CMID;

Având în vedere cele de mai sus, propunem aprobarea Studiului de oportunitate pentru delegarea serviciilor de operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor (CMID) și a Stației de Transfer de la Târgu Secuiesc (ST).

Director,
Biró László

